

A - Progetto ai sensi dell'art. 23 commi 14 e 15 del Codice dei contratti

Procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016, svolta attraverso l'utilizzo della piattaforma di intermediazione telematica SinTel, per l'affidamento della fornitura di vetreria e materiale per laboratorio II edizione in favore delle AA.SS.LL., AA.OO e I.R.C.C.S della Regione Liguria per un periodo di 36 mesi (con opzione di proroga per ulteriori 12 mesi). Lotti n. 18. # gara 7548887

L'iniziativa è una gara di rilevanza comunitaria a procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2017 e ss.mm.ii. da aggiudicare secondo il criterio del minor prezzo di cui all'art. 95, comma 4, lettera b) del Codice D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i..

La procedura è finalizzata a favore degli Enti Sanitari della Regione Liguria, ed è composta da n°18 lotti.

Si tratta di una seconda edizione per la Centrale Acquisti della Regione Liguria.

La gara sarà svolta in forma telematica mediante l'utilizzo della piattaforma SINTEL.

Si descrivono di seguito tutti gli ambiti di studio che la centrale acquisti ha condotto al fine di redigere la strategia di gara che verrà indicata nel seguito.

Si descrivono di seguito le seguenti fasi:

- Contesto di riferimento;
- Analisi del mercato;
- Definizione della documentazione tecnica;
- Strategia di gara.

L'individuazione delle relative linee strategiche è stata redatta in linea con l'attività di benchmark e con quanto dichiarato in sede di richiesta fabbisogni da parte degli Enti che hanno manifestato l'intenzione di volere aderire alla presente procedura.

La definizione della documentazione di gara è stata definita nel rispetto del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e delle Linee Guida adottate da ANAC alla data odierna.

CONTESTO DI RIFERIMENTO

L'Agenzia Sanitaria Regionale svolge le funzioni di Centrale regionale di Acquisto (CRA), ai sensi Legge della Regione Liguria 06/11/2012 n. 34 ed in conformità all'art. 37 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50, già disciplinate dalla L.R. n. 14/2007 e s.m.i. a decorrere dall'01/01/2013.

Ai sensi dell'art. 11 comma 16 della legge Regione Liguria 29/07/2016, n. 17, le funzioni di Centrale Regionale di Acquisto esercitate da ARS sono svolte a far data dal 01/10/2016 da A.Li.Sa. fino alla revisione della normativa regionale in materia di centrale di committenza.

Con DGR n. 1584 del 29/12/2015 la gara rientra nel programma biennale di approvvigionamento di forniture e servizi aggiornato al biennio 2017 – 2018 cui codesta Centrale Regionale d'Acquisto è tenuta per gli effetti dell'art.21 D.Lgs. n. 50/2016.

La prima edizione di gara svoltasi senza l'ausilio di piattaforma di e-procurement è consultabile sul sito istituzionale della Centrale Regionale d'Acquisto della Regione Liguria www.acquistiliguria.it.

La seconda edizione di gara comprende i lotti non aggiudicati e nello specifico, per il lotto "Fornitura di pipette e puntali comprensiva di assistenza tecnica" poiché nessuna offerta è risultata regolare si procederà, in applicazione dell'art. 59, comma 2, lett.b) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., ad invitare tutti e soltanto gli operatori economici che hanno partecipato al lotto in questione e sono stati ammessi ex art. 29 D. Lgs n. 50/2016 e s.m.i. alla fase successiva della precedente gara.

Normativa su Obbligatorietà delle Convenzioni A.Li.Sa Centrale Regionale di Acquisto e quantitativi di gara

Anche ai fini della determinazione delle quantità oggetto di gara, appare necessario di seguito evidenziare la normativa anche secondaria che stabilisce l'obbligatorietà degli Enti Sanitari all'utilizzo delle Convenzioni poste in essere da A.Li.Sa Centrale Regionale di Acquisto e in particolare:

- *la Legge n. 296/2006 (Finanziaria 2007), la quale stabilisce l'obbligo per gli Enti del Servizio Sanitario Nazionale ad approvvigionarsi mediante le Convenzioni stipulate dalle Centrali Regionali Acquisti di riferimento (cfr.: art. 1, comma 449 "Gli enti del Servizio sanitario nazionale sono in ogni caso tenuti ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle centrali regionali di riferimento") e, quindi, ad affidarsi esclusivamente ai fornitori aggiudicatari delle procedure centralizzate ai prezzi offerti in fase di gara;*
- *la legge regionale n. 34/2012, la quale stabilisce l'obbligo per gli enti del SSR di utilizzare le convenzioni e gli accordi quadro stipulati da A.Li.Sa Centrale Regionale di Acquisto per l'acquisizione di beni e servizi di importo superiore a € 40.000,00 (IE)*
- *il comma 13, lettera d), dell'articolo 15 del D.L. n. 95/2012 (c.d. Spending Review) il quale stabilisce che gli Enti del SSN (ovvero, per essi, le Regioni e le Province autonome) per acquistare beni e servizi relativi alle categorie merceologiche presenti nella "piattaforma CONSIP" (vale a dire per tutte le categorie merceologiche presenti nelle Convenzioni stipulate dalla Consip S.p.A.), devono avvalersi degli strumenti di acquisto e negoziazione telematici messi a disposizione dalla stessa Consip S.p.A. (cioè SDA e del MePA), ovvero, se disponibili, dalle CRA di riferimento, pena la nullità dei contratti stipulati in violazione di detto obbligo e la conseguenza della responsabilità amministrativa e dell'illecito disciplinare;*
- *l'art. 11, comma 4, del D.L. 31 maggio 2010, n. 78, convertito in Legge 30 luglio 2010, n.122, in materia di controllo della spesa sanitaria, la quale stabilisce che, in conformità con quanto previsto dall'art. 26 della Legge n. 488/1999, gli eventuali acquisti di beni e servizi effettuati dalle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere al di fuori delle Convenzioni e per importi superiori ai prezzi di riferimento, sono oggetto di specifica e motivata relazione, sottoposta agli organi di controllo e di revisione delle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere;*

ANALISI DEL MERCATO

A.Li.Sa., come elemento di approfondimento, nell'ambito dell'individuazione di possibili opportunità di razionalizzazione della spesa regionale relativa alla *fornitura* in argomento, ha condotto un'analisi di confronto tra le caratteristiche salienti delle procedure di gara indette per l'acquisizione di quanto in oggetto.

I principali strumenti utilizzati per svolgere la rilevazione e l'analisi delle procedure di gara sono stati i siti di riferimento delle seguenti Stazioni Appaltanti: ESTAR con gara aggiudicata nel 2017 ed ARCA LOMBARDIA con procedura indetta nel 2018. Per alcuni lotti si è aggiornata ai prezzi di mercato la base d'asta della gara precedente.

L'analisi della documentazione di gara delle suddette procedure ha evidenziato elementi comuni alla presente procedura, con particolare riferimento alla suddivisione in lotti e alle caratteristiche tecniche minime.

Per la quantificazione della base d'asta si rinvia al paragrafo dedicato all'interno della Strategia di gara.

DEFINIZIONE DELLA DOCUMENTAZIONE TECNICA

La commissione tecnica, nominata giustamente determinata del 105 del 18/03/2019, si è riunita nelle giornate 28/03/2019, 17/04/2019 durante le quali è stato rivisto ed aggiornato il capitolato tecnico prestazionale e descrittivo della gara precedente, che si allega al presente progetto quale parte integrante e sostanziale. Sulla scorta dell'esperienza maturata nella precedente gara, alcuni lotti non aggiudicati sono stati suddivisi in ulteriori lotti, al fine di favorire una maggiore concorrenzialità e la partecipazione di un maggior numero di O.E.

In attuazione del Regolamento disciplinante le funzioni dei componenti del gruppo di supporto stabile al RUP approvato con Determinazione n. 300 del 9/8/2018, il Dott. Roberto Baldini, Dirigente Farmacista, Responsabile della SSD Acquisti in ambito farmaceutico e dispositivi medici quale esperto di A.Li.Sa Centrale Regionale di Acquisto per la redazione delle specifiche tecniche, ha coadiuvato alla stesura del documento tecnico.

La documentazione di cui sopra è stata valutata, altresì, sulla base del codice degli appalti – come corretto dal D.Lgs. 56/2017 – e delle ultime linee guida dell'ANAC.

In considerazione di quanto sopra esposto si propone la seguente

STRATEGIA DI GARA

▪ *Definizione dei Lotti*

La gara sarà composta da 18 lotti in applicazione di quanto disposto dall'art. 51 D.Lgs. 50/2016, in relazione all'eterogeneità delle caratteristiche tecniche dei prodotti, evidenziata anche in base ai fabbisogni espressi dalle strutture sanitarie, effettive utilizzatrici della fornitura posta in gara.

▪ *Durata della Convenzione e dei contratti di fornitura*

La durata della Convenzione è pari a 36 mesi. L'aggiudicatario avrà l'obbligo di continuare la fornitura, alle condizioni economiche pattuite, fino a quando non sarà concluso un nuovo contratto e, comunque, non oltre 365 giorni dalla scadenza del contratto stesso (art. 106 - comma 11 - D.Lgs. n. 50/2016).

A.Li.Sa. – Azienda Ligure Sanitaria della Regione Liguria

C.F. / P. IVA 02421770997

Sede legale: Piazza della Vittoria, n. 15, 16121 Genova (GE) – Tel. 010 548 4162

Sede operativa: Via G. D'Annunzio n. 64, 16121 Genova (GE) – Tel. 010 548 8562 – 8563

MAIL: direzione.alisa@regione.liguria.it

PEC: cra@alisa.liguria.it

I singoli Ordinativi di Fornitura, attuativi della Convenzione, potranno essere attivati solamente durante l'arco di validità della Convenzione. È escluso ogni tacito rinnovo della Convenzione, ovvero dei singoli Contratti di Fornitura.

▪ **Enti nel perimetro**

Alla presente procedura di gara hanno formalizzato, attraverso la trasmissione via pec, agli atti di A.Li.Sa, dei propri fabbisogni i seguenti Enti:

- ✚ A.S.L. 1 "Imperiese"
- ✚ A.S.L. 2 "Savonese"
- ✚ A.S.L. 3 "Genovese"
- ✚ A.S.L. 4 "Chiavarese"
- ✚ A.S.L. 5 "Spezzino"
- ✚ Policlinico San Martino
- ✚ Istituto Giannina Gaslini
- ✚ E.O. Ospedali Galliera
- ✚ Ospedale Evangelico Internazionale

Si precisa che anche gli Enti che non hanno manifestato interesse in questa prima fase potranno rientrare durante il periodo di validità della Convenzione sino all'erosione del quinto d'obbligo, previsto quale estensione dell'importo della stessa Convenzione.

▪ **Quantitativi e Basi d'asta**

Ai fini della quantificazione della base d'asta si sono presi a riferimento gli importi indicati in sede di trasmissione dei fabbisogni da parte degli Enti della precedente procedura di gara, sulla base dei costi sostenuti annualmente per l'esecuzione della fornitura. Per questa seconda edizione di gara, l'importo totale di ogni lotto è stato rivisto ed aggiornato comparando di prezzi dei prodotti con quelli aggiudicati attraverso analoghe procedure di gara svolte presso altri Enti/Soggetti aggregatori (in particolare ESTAR e ARCA LOMBARDIA). I quantitativi indicati nei fabbisogni comunicati da ogni azienda sanitaria restano invariati.

La fornitura quadriennale ammonta complessivamente ad € 3.005.200,00 = 20% di contingency ed IVA esclusi.

Per il dettaglio dell'importo dei singoli lotti, si rimanda al capitolato tecnico e prestazionale e all'offerta economica silente, annessi al presente Progetto di Gara.

All'importo complessivo derivante dalla sommatoria dei singoli Enti è stata applicata una contingency in aumento del 20%.

Il modello dell'offerta economica sarà predisposto tale per cui gli operatori economici dovranno indicare i prezzi unitari per ogni singolo prodotto richiesto così da facilitare gli Enti aderenti anche nella fatturazione delle diverse prestazioni ed eventuali future adesioni, nel rispetto del quinto d'obbligo, durante la validità della Convenzione.

LOTTI	DESCRIZIONE	CIG	CPV	spesa complessiva triennale (contrattuale)	spesa complessiva quadriennale - comprensiva di proroga contrattuale (3+1)	spesa complessiva quadriennale + Contingency del 20%
1	1 - ANSE, CONTENITORI, PIASTRE, PIPETTE, PRODOTTI MONOUSO STERILI	8046096876	33190000	135.000,00	180.000,00	216.000,00
2	2 - PROVETTE, VASCHETTE, PRODOTTI MONOUSO STERILI	804616623C	33190000	67.500,00	90.000,00	108.000,00
3	3 - TAMPONI	80461927AF	33190000	101.250,00	135.000,00	162.000,00
4	4- CONSUMABILI DA LABORATORIO NON STERILI	804621068A	33190000	187.500,00	250.000,00	300.000,00
5	5 - STRUMENTI IN ACCIAIO INOSSIDABILE	8046219DF5	33190000	22.500,00	30.000,00	36.000,00
6	6 - MATERIALE PER COLTURE CELLULARI	8046238DA3	33190000	180.000,00	240.000,00	288.000,00
7	7 - PIASTRE E FILM	8046246440	33190000	97.500,00	130.000,00	156.000,00
8	8 - PIASTRE UV PER CONTEGGIO CELLULARE	80462664C1	33190000	22.500,00	30.000,00	36.000,00
9	9 - CONTENITORI PER CRIOGENIA	8046277DD2	33190000	41.250,00	55.000,00	66.000,00
10	10 - CRIOTUBI	8046287615	33190000	33.750,00	45.000,00	54.000,00
11	11 - VIAL PER CRIOGENIA	8046295CAD	33190000	18.750,00	25.000,00	30.000,00
12	12 - SISTEMI DI FILTRAZIONE	80463054F0	33190000	135.000,00	180.000,00	216.000,00
13	13 - MATERIALE VARIO PER ANATOMIA PATOLOGICA	8046327717	33190000	180.000,00	240.000,00	288.000,00
14	14 - LAME	8046336E82	33190000	600.000,00	800.000,00	960.000,00
15	15 - DISPENSATORI	804634993E	33190000	172.650,00	230.200,00	276.240,00
16	16 - MICROPROVETTE PER PCR	80463634CD	33190000	168.750,00	225.000,00	270.000,00
17	17 - MICROPROVETTE E PROVETTE	80463813A8	33190000	45.000,00	60.000,00	72.000,00
18	18 - PROVETTE TIPO EPPENDORF	80463856F4	33190000	45.000,00	60.000,00	72.000,00
Importo complessivo quadriennale (IVA esclusa)				2.253.900,0	3.005.200,00	3.606.240,00
Contingency del 20%					601.040,00	
Importo complessivo quadriennale con contingency del 20%(IVA esclusa)					3.606.240,00	

▪ **Commissione Esperti**

La Commissione di esperti a supporto del RUP dovrà comprendere le professionalità coinvolte nella fornitura:

- 1) un esperto in anatomia patologica;
- 2) un esperto in laboratori analisi o trasfusionale.

Il primo dei nominativi sorteggiato viene scelto quale Presidente della Commissione stessa.

▪ **Criterio di aggiudicazione**

L'appalto è aggiudicato in base al criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera b) del Codice D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i..

Ai fini della corretta corrispondenza tra ciò che viene richiesto e ciò che viene proposto sarà richiesta la scheda tecnica ovvero la specifica di dettaglio dei prodotti oggetto di fabbisogno da parte degli Enti.

I prezzi unitari offerti potranno essere espressi in Euro, IVA esclusa, con 5 (cinque) cifre decimali dopo la virgola e con modalità solo in cifre (SINTEL accetta solo 5 decimali dopo la virgola).

Saranno accettate offerte con prezzo complessivo uguale o inferiore alla base d'asta complessiva.

▪ **Requisiti di accesso**

In conformità a quanto indicato all'articolo 83 del D.Lgs. n. 50/2016 i criteri di selezione riguardano esclusivamente i seguenti criteri idoneità professionale, capacità economico e finanziaria nonché capacità tecnico professionale. A tal fine si rimanda, anche per quanto concerne la partecipazione in RTI o Consorzi, a quanto indicato nel bando di gara e nel disciplinare di gara.

Si evidenzia che si è stabilito di richiedere i requisiti di cui sopra per motivazioni legate anche, e soprattutto, alla peculiarità del settore dell'affidamento in esame. L'affidamento oggetto della presente procedura dovrà essere prestato anche in presenza di condizioni e modalità di esecuzione di notevole complessità, tenuto conto anche dell'obbligo di garantire la corretta e regolare esecuzione contrattuale.

▪ **Quantitativo massimo contrattuale**

Si anticipa che con l'aggiudicatario della procedura verrà stipulato un contratto con il quale la ditta si obbliga ad accettare l'emissione di Ordinatori di Fornitura (OdF) entro il limite dell'Importo Massimo Contrattuale, definito pari alla base d'asta complessiva.

È altresì prevista da parte di A.Li.Sa. la facoltà di richiedere al Fornitore di incrementare, ai sensi dell'art. 106, comma 12 del D.Lgs. 50/2016, la fornitura fino a concorrenza del limite di un quinto del predetto Importo massimo contrattuale.

Allegati:

A-1 Capitolato Tecnico prestazionale e descrittivo;

A-2 Schema di convenzione.

IL DIRIGENTE RUP

(Dott. Luigi Moreno Costa)

*Documento informatico firmato digitalmente
ai sensi del testo unico D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, del
D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e norme collegate*